



**СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от 19.12.2022 № 131

г. Иваново

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного строительного надзора на 2023 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2023 год (далее – Программа) (прилагается).
2. Разместить на официальном сайте Службы государственного строительного надзора Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» настоящий приказ.
3. Ознакомить ответственных исполнителей с мероприятиями Программы под роспись.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник службы

А.А. Воеводин

Приложение к
приказу службы
государственного строительного
надзора Ивановской области
от 19.12.2022 № 131

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
строительного надзора на 2023 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2023 год (далее - Программа профилактики) разработана службой государственного строительного надзора Ивановской области (далее - Служба) на основании:

- статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

- постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности Службы, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Служба является центральным исполнительным органом государственной власти Ивановской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора на территории Ивановской области. (далее – региональный государственный строительный надзор).

Региональный государственный строительный надзор осуществляется:

а) при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ;

2) при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ;

в) в отношении объектов, не указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Объектами регионального государственного строительного надзора являются:

а) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - контролируемые лица), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ;

б) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, является соблюдение:

1) соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 ГрК РФ проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ);

2) требования наличия разрешения на строительство;

3) требований, установленных частями 2 и 3.1 статьи 52 ГрК РФ;

4) требований, установленных частью 4 статьи 52 ГрК РФ, к обеспечению консервации объекта капитального строительства;

5) требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных ГрК РФ, иными нормативными правовыми актами.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, является проверка соблюдения:

1) требований наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства параметрам, указанным в разрешении на строительство, если разрешение на строительство требуется для строительства или реконструкции объекта капитального строительства;

2) соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным ГрК РФ,

другими федеральными законами, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется разрешение на строительство.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий. Внеплановые контрольные мероприятия, за исключением внеплановых контрольных мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Оценка соответствия объектов капитального строительства требованиям проектной документации, прошедшей экспертизу, проводится в виде выездных проверок на основании утвержденных программ проведения проверок, а также поступающих от застройщика (технического заказчика) извещений об окончании строительства, в соответствии с частью 16 статьи 54 ГрК РФ.

По результатам контрольной (надзорной) деятельности представлены следующие основные количественные показатели:

По состоянию на 01.10.2022 года Службой осуществляется региональный государственный строительный надзор в отношении 179 объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ.

Наименование показателя	Количественный показатель
Общее количество объектов, в отношении которых осуществляется надзор в соответствии с ч.1 ст.54 ГрК РФ	170
Общее количество проведенных проверок (ч.1 ст.54 ГрК РФ)	182
Общее количество выявленных нарушений	38
Общее количество выданных предписаний	8
Доля устраненных нарушений от выявленных, %	90
Вынесено постановлений о привлечении лиц к административной ответственности, всего:	22
В том числе:	8
по делам об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры	
Общее количество выданных субъектам строительной деятельности предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	36
Общее количество проведенных обязательных профилактических визитов	16
Количество выданных заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ требованиям проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ	38

частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ) (заключение о соответствии	
Количество решений об отказе в выдаче заключения о соответствии	6

Основными видами нарушений, выявленных в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, являются:

- отсутствие разрешения на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства;
- отступление от требований проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы;
- нарушение сроков направления в Службу извещений о начале строительства (реконструкции) объектов капитального строительства;
- нарушения при ведении исполнительной документации;

В 2022 году профилактические мероприятия проводятся в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, разработанной на текущий год и размещенной на официальном сайте Службы в сети «Интернет» (<https://gsn.ivanovoobl.ru/>).

В рамках данной Программы Службой проведены следующие профилактические мероприятия:

- осуществление на постоянной основе информирования по вопросам соблюдения обязательных требований: на официальном сайте Службы в сети «Интернет» размещены перечень нормативных правовых актов, содержащий обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении надзорных мероприятий в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, а также текстов таких актов, руководство по соблюдению обязательных требований;
- размещение доклада по результатам обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Службы за 2021 год;
- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- проведение разъяснительной работы с подконтрольными субъектами посредством консультирования на личных приемах, по телефону, в ходе профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий
- проведение обязательных профилактических визитов (профилактической беседы) в отношении подконтрольных лиц в течение 3 месяцев со дня поступления в Службу извещений о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 ГрК РФ.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба вследствие нарушений обязательных требований;
- 5) повышение прозрачности осуществления регионального государственного строительного надзора;
- 6) формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения контролируемых лиц.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие основные задачи:

- 1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;
- 2) формирование и внедрение новых средств и методов взаимодействия с контролируемыми лицами;
- 3) оценка влияния видов и интенсивности профилактических мероприятий на эффективность профилактической работы;
- 4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирование единообразного понимания установленных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий на 2023 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Сроки исполнения
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований		
1.1	Размещение (актуализация) сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	Первый заместитель начальника Службы – статс-секретарь, заместитель начальника отдела по надзору за строительством Службы, главный консультант – юрист Службы	В течение года по мере необходимости
1.2	Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации.	Первый заместитель начальника Службы – статс-секретарь, заместитель начальника отдела по надзору за строительством Службы, главный консультант – юрист Службы	В течение года по мере необходимости
1.3	Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).	Первый заместитель начальника Службы – статс-секретарь, заместитель начальника отдела по надзору за строительством Службы, главный консультант – юрист Службы	В течение года по мере необходимости

Обобщение правоприменительной практики		
2		
2.1	Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Службы за 2022 год (далее – доклад).	Первый заместитель начальника Службы – статс-секретарь, отдел по надзору за строительством Службы, главный консультант – юрист Службы
2.2	Размещение проекта доклада на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	Первый заместитель начальника Службы – статс-секретарь, заместитель начальника отдела по надзору за строительством Службы, главный консультант – юрист Службы
2.3	Утверждение доклада.	Начальник Службы (исполняющий обязанности начальника Службы)
2.4	Размещение доклада на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	Первый заместитель начальника Службы – статс-секретарь, заместитель начальника отдела по надзору за строительством Службы, главный консультант – юрист Службы
3	Объявление предостережения	

Не позднее 1 февраля 2023 года

Не позднее 1 февраля 2023 года

Не позднее 20 февраля 2023 года

Не позднее 20 февраля 2023 года

3.1	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	Начальник Службы; Первый заместитель начальника Службы – статс-секретарь,	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований
3.2	Учет объявленных предостережений.	Начальник Службы; Первый заместитель начальника Службы – статс-секретарь, должностные лица отдела по надзору за строительством Службы	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований
4	Консультирование		
4.1	Консультирование в устной форме по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия.	Начальник Службы, Первый заместитель начальника Службы – статс-секретарь, должностные лица отдела по надзору за строительством Службы	В течение года по мере поступления обращений от контролируемых лиц
4.2	Предоставление ответа в письменной форме по итогам консультирования (при запросе контролируемого лица (его представителя) о предоставлении письменного ответа на поставленные вопросы).	Начальник Службы, Первый заместитель начальника Службы – статс-секретарь	В сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
4.3	Подготовка письменного разъяснения по односторонним обращениям от контролируемых лиц и их представителей.	Начальник Службы, Первый заместитель начальника Службы – статс-секретарь,	В течение 2023 года в случае, если в Службу поступит 5 и более односторонних обращений от контролируемых лиц

		должностные лица отдела по надзору за строительством Службы	и их представителей
4.4	Размещение на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения по односторонним обращениям от контролируемых лиц и их представителей.	Первый заместитель начальника Службы – статс-секретарь, заместитель начальника отдела по надзору за строительством Службы, главный консультант – юрист Службы	В течение года по мере необходимости
4.5	Учет консультирований в журнале консультирования.	Начальник Службы, Первый заместитель начальника Службы – статс-секретарь, должностные лица отдела по надзору за строительством Службы	В течение года по мере необходимости
5	Профилактический визит		
5.1	Проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Начальник Службы, Первый заместитель начальника Службы – статс-секретарь, должностные лица отдела по надзору за строительством Службы	В течение 3 месяцев со дня поступления в Службу от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 ГрК РФ

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Для оценки мероприятий по профилактике рисков причинения вреда и в целом Программы профилактики по итогам календарного года (с учетом достижения целей программы профилактики) используются следующие отчетные показатели:

1) количество контролируемых лиц, с которыми проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в единицах);

2) количество проведенных профилактических мероприятий (показатель устанавливается в единицах);

3) доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах и определяется как отношение количества лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству лиц, деятельность которых подлежит региональному государственному строительному надзору со стороны Службы, умноженное на 100).