

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному строительному надзору Службы государственного строительного надзора Ивановской области на 2022 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному строительному надзору на 2022 год (далее - Программа профилактики) разработана Службой государственного строительного надзора Ивановской области (далее - Служба) на основании:

- статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

- постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности Службы, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется Службой в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В рамках регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляется федеральный государственный пожарный надзор, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор), государственный экологический контроль (надзор), за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

По результатам надзорной деятельности представлены следующие основные количественные показатели:

По состоянию на 01.10.2021 года Службой осуществляется региональный государственный строительный надзор в отношении 179 объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Наименование показателя	Количественный показатель
Общее количество объектов, в отношении которых осуществляется надзор в соответствии с ч.1 ст.54 ГрК РФ	179
Общее количество проведенных проверок (ч.1 ст.54 ГрК РФ)	232
Общее количество выявленных нарушений	61
Общее количество выданных предписаний	35
Доля устраненных нарушений от выявленных, %	90
Общее количество выявленных административных правонарушений	51
Общее количество выданных заключений о соответствии построенного (реконструированного) объекта требованиям проектной документации	29
Общее количество выданных субъектам строительной деятельности предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	0

Основными видами нарушений, выявленных в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, являются:

- отсутствие разрешения на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства;
- отступление от требований проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы;
- нарушение сроков направления в Службу извещений о начале строительства (реконструкции) объектов капитального строительства;
- нарушения при ведении исполнительной документации;
- отсутствие или ненадлежащее осуществление строительного контроля на объекте;
- нарушение технологии строительного производства.

В 2021 году профилактические мероприятия проводятся в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, разработанной на текущий год и размещенной на официальном сайте Службы в сети «Интернет» (<https://gsn.ivanovoobl.ru/>).

В рамках данной Программы Службой проведены следующие профилактические мероприятия:

- размещен на официальном сайте Службы в сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов, содержащий обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении надзорных мероприятий в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, а также текстов таких актов;
- проводится разъяснительная работа с подконтрольными субъектами посредством личных приемов, размещения информации на сайте Службы, иными способами;

- размещены на официальном сайте Службы в сети «Интернет» комментарии о содержании новых нормативных правовых актах, руководство по соблюдению обязательных требований, обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Службы.

Осуществляется ежеквартальный мониторинг за применением законодательства об административных правонарушениях в области строительства. Соответствующая информация о деятельности Службы публикуется на официальном сайте Службы в сети «Интернет» (<https://gsn.ivanovoobl.ru/>).

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба вследствие нарушений обязательных требований;
- 5) повышение прозрачности осуществления регионального государственного строительного надзора;
- 6) формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения контролируемых лиц.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие основные задачи:

- 1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;
- 2) формирование и внедрение новых средств и методов взаимодействия с контролируемыми лицами;
- 3) оценка влияния видов и интенсивности профилактических мероприятий на эффективность профилактической работы;
- 4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирование единообразного понимания установленных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий на 2022 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат	Сроки исполнения
1	Информирование			
	<p>Информирование осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ и предусматривает, в том числе, следующие мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - размещение и поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте Службы в сети "Интернет" (https://gsn.ivanovoobl.ru/) соответствующих сведений, в том числе: - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного строительного надзора; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного строительного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу; - перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований; - реестр объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор; - программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 	<p>Первый заместитель начальника Службы,</p> <p>отдел по надзору за строительством Службы,</p> <p>главный консультант — юрист Службы</p>	<p>Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях.</p> <p>Открытость органа государственного надзора.</p>	<p>По мере необходимости</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Инспекцией у контролируемых лиц; - сведения о способах получения консультации по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции; - доклад о региональном государственном строительном надзоре; - иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ивановской области, муниципальными правовыми актами и (или) Программой профилактики. 			
2	Консультирование			
	<p>Консультирование осуществляется в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>Консультирование осуществляется должностными лицами Службы по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора; - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц; - по иным вопросам, определенным в положении о региональном государственном строительном надзоре. 	<p>Первый заместитель начальника Службы,</p> <p style="text-align: center;">отдел по надзору за строительством Службы</p>	<p>Повышение информированности контролируемых лиц</p>	<p>По мере поступления обращений от контролируемых лиц и (или) в соответствии с графиком консультаций</p>
3	Обобщение правоприменительной практики			
	<p>Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ и предусматривает, в том числе:</p>	<p>Ответственный исполнитель:</p>	<p>Открытость органа государственного надзора</p>	<p>Ежегодно, не позднее 15</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - подготовку Доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Службы; - утверждение и размещение Доклада о правоприменительной практике на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» (https://gsn.ivanovoobl.ru/). 	главный консультант — юрист Службы, соисполнитель: отдел по надзору за строительством Службы		марта
4	Объявление предостережения			
	<p>Объявление предостережения осуществляется в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ и предусматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований; - учет объявленных предостережений. 	Должностные лица Службы, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора	Предотвращение нарушений обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований
5	Профилактический визит			
	<p>Профилактический визит осуществляется в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>Профилактический визит в обязательном порядке проводится при поступлении в Службу извещения о начале работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.</p> <p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p>	Должностные лица Службы, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора	Предотвращение нарушений обязательных требований	При поступлении в Инспекцию извещения о начале работ по строительству (реконструкции) Срок проведения профилактического о визита не более 1 рабочего дня.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Для оценки мероприятий по профилактике рисков причинения вреда и в целом Программы профилактики по итогам календарного года (с учетом достижения целей программы профилактики) используются следующие отчетные показатели:

1) количество контролируемых лиц, с которыми проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в единицах);

2) количество проведенных профилактических мероприятий (показатель устанавливается в единицах);

3) доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах и определяется как отношение количества лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству лиц, деятельность которых подлежит региональному государственному строительному надзору со стороны Инспекции, умноженное на 100).